**ПРОТОКОЛ № 1 - 2020**

**заседания рабочей группы по вопросам содействия в реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории**

**Омской области (далее – рабочая группа)**

г. Омск 28 февраля 2020 года

Список членов рабочей группы, присутствующих на заседании:

Дохват Наталья Витальевна

|  |
| --- |
| Алёшкина Марина ВалерьевнаБойко Михаил АлександровичЕвсина Наталья ГеннадьевнаПономарева Татьяна АлександровнаСмирнов Дмитрий ЮрьевичТамп Елена Анатольевна |
| Топчиев Дмитрий ВладимировичЧернова Валентина ИвановнаШишкина Татьяна ЮрьевнаШмакова Тамара Петровна |
|  |

Заседание рабочей группы проведено руководителем рабочей группы Дохват Н.В.

На заседании рабочей группы рассмотрены следующие вопросы:

1. Постановлением Правительства РФ от 21.12.2019 № 1746 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление) установлен запрет на допуск программно-аппаратных комплексов систем хранения данных, относящихся к коду по [Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)](http://docs.cntd.ru/document/1200110164) 26.20.2 "Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных".

Определение термина «программно-аппаратный комплекс систем хранения данных» в действующем законодательстве отсутствует, отсюда необходимо ли применение данного Постановления при закупке, например, флеш карт (ОКПД2 26.20.2).

***Позиция рабочей группы*:**

*Рабочей группой рекомендуется при закупке указанного товара выбрать другой код ОКПД2, не указанный в Постановлении.*

2. Каким образом обязать подрядчика в части установки и функционирования в круглосуточном режиме на каждом объекте строительства не менее двух IP-камер видеонаблюдения с целью удаленного подключения по вэб-интерфейсу через информационную телекоммуникационную сеть «Интернет», если данные работы не предусмотрены в ПСД?

***Позиция рабочей группы*:**

*Данный вопрос для разъяснения направить в ФАС России, Министерство финансов Российской Федерации*.

3. В соответствии с частью 5 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ при невыполнении участником, признанным победителем конкурса или аукциона, требования о предоставлении информации, подтверждающей добросовестность или признании комиссией по осуществлению закупок указанной информации недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

На основании пункта 2 части 10 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ в случае невыполнения участником закупки требования о предоставлении обоснования предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, а так же при признании комиссией по осуществлению закупок предложенных цены контракта, суммы цен единиц товара необоснованными контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Вместе с тем на основании части 13 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры признается заказчиком, уклонившимся от заключения контракта в случае, если не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Просимразъяснить порядок действий уполномоченного органа, при проверке документов и информации, предоставленных победителем закупки в рамках заключения контракта и определить круг полномочий между заказчиком и уполномоченным органом при формировании и размещении в единой информационной системе протокола о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта. Должен ли протокол, оформляемый комиссией по осуществлению закупок, содержать решение о признании победителя закупки уклонившимся?

***Позиция рабочей группы*:**

*Из буквального толкования Закона о контрактной системе в сфере закупок протоколов должно быть два.*

*Один оформляется единой комиссией по осуществлению закупок в соответствии с частью 5 статьи 37, участник признается уклонившимся от заключения контракта.*

*Второй протокол оформляется в соответствии с частью 13 статьи 83 заказчиком. При этом члены комиссии рекомендуют данный протокол оформить на бумажном носителе, подписать и отсканированный экземпляр разместить в ЕИС.*

**4. Отклоняется ли заявка участника закупки в случае, если:**

1) указано в заявке нескольких стран по каждой позиции;

2) в составе заявки, в приложенном файле страна не указана, а в интерактивной части указано несколько стран.

***Позиция рабочей группы*:**

1. *заявка, в которой указано несколько стран происхождения товара в отношении одного товара, допускается.*
2. *заявка не отклоняется, так как интерактивная часть позволяет идентифицировать страну происхождения товара.*

**5. Отклоняются ли заявки, если в составе заявки в приложенном файле указаны иные условия, не предусмотренные документацией или отличные от неё?**

Например: в документации об электронном аукционе на поставку бензина установлено «…сроки (периоды) поставки товара: круглосуточно, с даты заключения контракта по 15 июня 2020 года.». Участник закупки выразил согласие на поставку товара, на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона (поданное с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), однако в заявке участника в приложенном файле указано «…Срок поставки товара: с даты заключения контракта по 31.12.2020г.».

***Позиция рабочей группы*:**

*Рабочая группа рекомендует отклонить заявку, поскольку в заявке согласие на поставку товара на условиях документации не выражено.*

**6. Правомерно ли требование к наличию опыта исполнения договора на выполнение строительных работ участником закупки только в качестве прямого исполнителя (генерального подрядчика)? Имеет ли значение, в каком качестве является участник закупки их исполнителем, в качестве генподрядчика или субподрядчика?** С учетом Постановления Восьмого арбитражного апелляционного суда от 26.12.2019 № 08АП-15768/2019 по делу № А46-13237/2019.

Постановлением № 99 утвержден Перечень случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием, среди которых - выполнение работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту искусственных дорожных сооружений (включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения), в случае если начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд - 50 млн. рублей.

Для названных работ устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе на выполнение работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту указанных выше объектах.

При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20% начальной (максимальной) цены контракта (договора), на право заключить который проводится соответствующий конкурс.

***Позиция рабочей группы*:**

*Члены рабочей группы придерживаются позиции ФАС России аналогичной по всем пунктам Постановления № 99, согласно которой надлежащим является опыт исполнения участником закупки договора на выполнение строительных работ только в качестве прямого исполнителя (генерального подрядчика).*

7. В соответствии с пунктом 16 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606, условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов (далее – типовые контракты) является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:

а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2) (далее – коды), а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в) иные показатели для применения типового контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).

При этом в соответствии с информационными картами к типовым контрактам показателем для применения типового контракта является также наименование товара работы, услуги.

Пример 1. В соответствии с информационной картой к Типовому контракту на оказание услуг по организации и проведению форумов, семинаров, съездов, премий, конференций, конгрессов, конкурсов/мастер-классов, творческих школ, концертов, фестивалей, культурно-просветительских акций/программ, дней российской культуры в зарубежных странах, по обеспечению визитов глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, руководителей международных организаций, парламентских делегаций, правительственных делегаций, делегаций иностранных государств, по обеспечению участия российских деятелей культуры и искусства в зарубежных мероприятиях, по созданию экспозиций (далее – услуги по организации форумов…), утвержденному приказом Министерства культуры Российской Федерации от 10.06.2019 № 745 «Об утверждении типовых контрактов в сфере культуры», показателями для применения указанного Типового контракта являются:

а) наименование товара, работы, услуги: оказание услуг по организации форумов…;

б) код (коды) предмета контракта ОКПД2: 82.30.11, 84.12.14, 90.02, 91.02.10, 93.29.19.000, 93.29.29; ОКВЭД 2: 82.30, 90.01, 90.02, 91.02, 93.29;

в) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем): от 100 000 руб.

Работы по оформлению мест проведения праздничных мероприятий не подпадают под предмет Типового контракта, но имеют код по ОКПД2 93.29.19.000 – «услуги по организации отдыха и развлечений прочие, не включенные в другие группировки» (выбрать иной код закупки работ по оформлению мест проведения праздничных мероприятий по классификатору ОКПД2 не представляется возможным), начальная (максимальная) цена контракта свыше 100 000, 00 руб.

**Просим дать разъяснения относительно необходимости применения Типового контракта на оказание услуг по организации форумов… при осуществлении закупок, наименование предмета которых не соответствует предмету типового контракта, при этом коды соответствуют, указанным в информационной карте к типовому контракту, в частности при осуществлении закупок работ по оформлению мест проведения праздничных мероприятий.**

Пример 2. В соответствии с информационной картой к Типовому контракту на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.10.2017 № 870н, показателями для применения указанного Типового контракта являются:

а) наименование товара, работы, услуги: препараты лекарственные;

б) код (коды) предмета контракта ОКПД2: 21.20.1; ОКВЭД2: 21.20.1;

в) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем): при любом размере начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком;

г) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта: не применяется в отношении закупок по государственному оборонному заказу.

Ветеринарный препарат с международным непатентованным наименованием тилетамин, золазепам имеет код по ОКПД2 21.20.10.231 «Анестетики».

При этом выбрать иной код закупки товара по классификатору ОКПД2 не представляется возможным в связи с отсутствием в ОКПД2 лекарственных средств для ветеринарного применения. Типовые условия контрактов на поставку лекарственных средств или препаратов для ветеринарного применения, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.08.2019 № 501, к данной закупке не применимы в связи с отсутствием кода ОКПД2 21.20.10.231 в информационной карте к указанным Типовым условиям.

**Просим дать разъяснения относительно необходимости применения Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения при осуществлении закупки ветеринарного препарата с международным непатентованным наименованием тилетамин, золазепам.**

***Позиция рабочей группы*:**

***Пример 1:***

*Рабочей группой рекомендовано обратиться за разъяснениями в Министерство культуры Российской Федерации, являющееся разработчиком указанного типового контракта.*

***Пример 2:***

*По мнению членов рабочей группы, Типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Приказ Министерства здравоохранения РФ от 26.10.2017 № 870н) при осуществлении закупки* *ветеринарных препаратов, в том числе с международным непатентованным наименованием тилетамин, золазепам* *(«Анестетики»), не подлежит применению.*

*Указанный товар (ОКПД2 21.20.10.231)* *отсутствует в Информационной карте типовых условий контрактов, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 26.08.2019 № 501, следовательно, типовые условия также не подлежат применению.*

8. **Чем отличается понятие «используемый товар» (при выполнении работ, оказании услуг) и «поставляемый товар»? Соответственно, в каких случаях заказчик обязан требовать исключительно согласие в первых частях заявок.**

***Позиция рабочей группы*:**

1. *Нормативно не закреплено отличие* **“используемого”** *и* **“поставляемого”** *товара, поэтому, если заказчик считает, что в его закупке нет «поставляемого» товара, то заказчиком в документации* *устанавливается требование о предоставлении в первой части заявки только согласия.*
2. *Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), включаются в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.*

9.В контракте, заключенном бюджетным учреждением, в качестве источника финансирования указаны средства бюджетных учреждений. В ходе исполнения государственного контракта произошло изменение типа учреждения с бюджетного на казенное, и соответственно источником финансирования стал областной бюджет.

**Вправе ли заказчик внести изменения в контракт и изменить источник финансирования?**

***Позиция рабочей группы*:**

*По мнению членов рабочей группы, являющихся представителями контролирующих органов Омской области, внесение изменений в контракт в части источника финансирования в указанном случае не будет являться нарушением, влекущим административную ответственность.*

1. Вопрос по размещению в реестре контрактов договоров на оказание коммунальных услуг. Как правило, контракт заключается на сумму в пределах выделенных бюджетных обязательств и не содержит указание на количество закупаемой услуги, что при размещении контракта создает определенные сложности, а именно документ содержит иную единицу измерения (как правило, применяются условные единицы), а в акте в соответствии с оказываемой услугой (кВт, ГКал и т.д.).

**Каким образом вносить в реестр данные указанных контрактов, заключенные заказчиками?**

***Позиция рабочей группы*:**

*Контракт на закупку коммунальных услуг должен заключаться с учетом требований КТРУ. В случае отсутствия услуги в каталоге необходимо ориентироваться на позицию соответствующего контролирующего органа.*

1. **Возможно ли заключение дополнительного соглашения, в исключительных случаях, по части изменения существенных условий контракта** (например, остаточный срок годности лекарственного препарата) в связи с изменением обстоятельств для непрерывного оказания услуг по организации обеспечения граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения.

***Позиция рабочей группы*:**

*Изменение существенных условий контракта не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.*

1. **При закупке лекарственных препаратов, чем необходимо руководствоваться при описании объекта закупки (лекарственная форма, дозировка, единица измерения), если возникает разночтения в государственном реестре лекарственных средств и едином справочнике-каталоге лекарственных препаратов (КТРУ).**

***Позиция рабочей группы*:**

*В связи с отсутствием в вопросе конкретного примера, рабочей группе не представляется возможным дать рекомендации.*

1. **Допустимо ли подавать сведения в реестр контрактов, заключенных заказчиками по лекарственным препаратам в «упаковках», если закупка размещалась с единицей измерения «штука», «миллилитр» и так далее.**

***Позиция рабочей группы*:**

*Внесение заказчиками в реестр контрактов сведений о количестве товара осуществляется с указанием единиц измерения в соответствии с документацией о закупке.*

14. В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ с учетом изменений, вступивших в силу с 01.07.2019, изменение существенных условий контракта допускается в случае, если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, ***либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении****.* При этом в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта. В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика предусмотренное настоящим пунктом изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Федеральным законом, предоставления подрядчиком в соответствии с Федеральным законом обеспечения исполнения контракта.

**Прошу дать разъяснения:**

1. **однократное изменение срока исполнения контракта допускается в отношении срока действия контракта или в отношении предусмотренного контрактом срока выполнения работ?**
2. **в случае необходимости продления срока исполнения контракта начисление неустойки необходимо производить на день принятия решения о продлении срока исполнения контракта или на дату подписания дополнительного соглашения о продлении срока исполнения контракта?**
3. **соответствуют ли действия заказчика о продлении срока исполнения контракта требованиям указанной нормы закона в следующем случае:**

*Срок завершения выполнения работ установлен до 10.12.2019 года, срок действия контракта установлен до 31.12.2019 с формулировкой: «Настоящий контракт вступает в силу с момента его подписания и действует до 31.12.2019», условие о том, что прекращение срока действия контракта влечет прекращение обязательств сторон по контракту не предусмотрено.*

*Контракт также содержит условие о возможности продления срока исполнения контракта по основаниям, предусмотренным пунктом 9 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.*

*Этапная приемка работ условиями контракта не предусмотрена.*

*В связи с тем, что по вине подрядчика работы, предусмотренные контрактом до 31.12.2019, в полном объеме выполнены не были, сторонами было достигнуто соглашение о продлении срока выполнения работ до 20.01.2020. Обязательства об оплате неустойки выполнены подрядчиком на дату принятия решения о продлении срока выполнения работ – 31.12.2019. Обязательство по предоставлению подрядчиком обеспечения исполнения контракта также выполнено.*

*Так как по состоянию на 31.12.2019 объем финансирования, предусмотренный сметой расходов заказчика на 2020 год, не предусматривал необходимого объема лимитов бюджетных средств для целей принятия бюджетных обязательств по контракту в 2020 году, после проведения мероприятий по перераспределению бюджетных средств дополнительное соглашение о продлении срока исполнения контракта было подписано 20.01.2020.*

*Работы выполнены в полном объеме и сданы заказчику 20.01.2020. Неустойка за просрочку исполнения обязательств, начислена по день фактического выполнения работ и предъявлена подрядчику.*

***Позиция рабочей группы*:**

*Неустойка должна быть рассчитана до даты заключения соглашения, при этом соглашение должно быть подписано до окончания срока исполнения контракта.*

**15**. В соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

**Прошу дать разъяснения, возможно ли при обосновании НМЦК использовать не среднее арифметическое значение цены товара, работы, услуги, а цену отдельного ценового предложения, наименьшего или наибольшего, с учетом имеющейся информации у заказчика о ценах на требуемые товары, работы, услуги?**

***Позиция рабочей группы*:**

*Формула определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) установлена в пункте 3.21 Методических рекомендаций.*

*При этом предложения, полученные от поставщиков, должны содержать цену единицы товара (работы, услуги), которая с учетом количества (объема) закупаемого товара (работы, услуги) используется заказчиком при расчете НМЦК.*

*Вместе с тем Методические рекомендации не содержат запрет на использование заказчиком при расчете НМЦК предложений, содержащих минимальную цену товара (работы, услуги).*

*При этом, по мнению контролирующего органа, с целью обоснования НМЦК должен быть осуществлен расчет средне-арифметической цены за единицу продукции, но НМЦК определена по минимальной цене.*

**16**. Вопрос **о реализации Приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр** «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» **в части применения его бюджетными учреждениями Омской области.**

***Позиция рабочей группы*:**

*Вопрос для разъяснения направить в Министерство строительства Российской Федерации*.

*В связи с тем, что в настоящее время отсутствует правоприменительная практика применения указанного Приказа, рекомендовано использовать порядок определения НМЦК, в том числе и бюджетными учреждениями Омской области, при осуществлении закупок:*

 *- проектных и (или) изыскательских работ;*

*- работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объектов капстроительства;*

*- работ по строительству некапитальных строений (сооружений);*

*- работ по сохранению объектов культурного наследия;*

*- услуг технического заказчика.*