**ПРОТОКОЛ № 1 - 2021**

**заседания рабочей группы по вопросам содействия в реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории**

**Омской области (далее – рабочая группа)**

г. Омск 26 июля 2021 года

Список членов рабочей группы, присутствующих на заседании:

Дохват Наталья Витальевна

|  |
| --- |
| Бойко Михаил Александрович  Ивашинникова Лариса Анатольевна  Пономарева Татьяна Александровна  Смирнов Дмитрий Юрьевич  Тамп Елена Анатольевна  Тарабанов Иван Сергеевич  Топчиев Дмитрий Владимирович |
| Чернова Валентина Ивановна  Шмакова Тамара Петровна  Эрман Оксана Александровна |
|  |

Заседание рабочей группы проведено руководителем рабочей группы Дохват Н.В.

На заседании рабочей группы рассмотрены следующие вопросы:

**Вопрос 1.**

Частями 55 - 57 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) регламентировано проведение закупок по организации строительства объектов «под ключ».

В случае, предусмотренном частью 55 статьи 112 Закона о контрактной системе, предметом контракта может быть **одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства**.

При этом в случае, если ***проектной документацией* объекта капитального строительства** **предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объект**а, **предметом указанного в** [**части 56**](https://login.consultant.ru/link/?rnd=2E58479805C6BC01C7BC026D74F9A899&req=doc&base=LAW&n=383457&dst=1474&fld=134&date=09.06.2021) **настоящей статьи контракта** наряду с подготовкой проектной документации и (или) выполнением инженерных изысканий, выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства **может являться поставка данного оборудования** (часть 57 статьи 112 Закона о контрактной системе).

1.1. Из анализа взаимосвязанных положений частей 55-57 статьи 112 Закона о контрактной системе представляется непонятным порядок поставки оборудования, предусмотренного проектной документацией, в то время как подготовка проектной документации будет являться предметом будущего контракта строительства объекта «под ключ», то есть работы по ее подготовке еще фактически не выполнены.

* 1. Должно ли быть установлено требование о представлении в первой части заявки конкретных показателей используемого товара (оборудования), запрет на допуск для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, регламентированный статьей 14 Закона о контрактной системе?
  2. Что понимается под понятием «оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта» указанного в пункте 57 статьи 112 Закона о контрактной системе, как это понятие соотносится с понятиями «поставляемый товар» и «товары, используемые в процессе выполнения работ», сложившимися в судебной практике и практике ФАС. (В случае если в закупке требуется поставка товара, который нельзя отнести к оборудованию (например, стол, медицинские принадлежности) и который не используется при выполнении работ)?

*Позиция рабочей группы:*

*Осуществление закупки работ по строительству объекта «под ключ» предусматривает заключение контракта со смешанным предметом. Включение в предмет поставки оборудования рекомендуется только в случаях установления перечня оборудования нормативно-правовым актом, например, перечень оборудования для оснащения врачебной амбулатории (фельдшерско-акушерского пункта, фельдшерского здравпункта), утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 N 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению».*

*При этом при описании оборудования необходимо руководствоваться статей 33 Закона о контрактной системе, использовать КТРУ, в случае наличия в таком каталоге указанного оборудования. Документация должна содержать требование о представлении в первой части заявки конкретных показателей поставляемого товара (оборудования), запрет на допуск для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, регламентированный статьей 14 Закона о контрактной системе.*

*Члены рабочей группы также рекомендуют руководствоваться судебной практикой и практикой ФАС, сложившейся при рассмотрении споров в части разграничения понятий «монтируемое» и «не монтируемое» оборудование при строительстве объектов капитального строительства.*

**Вопрос 2**

При установлении в составе заявки **информации о месте нахождения участника,** должна ли комиссия принять в качестве места жительства (ИП, физлица) автоматически подставляемые из ЕГРИП сведения, например, «г. Омск, Омская область»? Либо комиссия обязана установить место жительства (наименование города, улицы, № дома, квартиру) по тексту заявки, в том числе засчитать почтовый адрес, адресом местом жительства?

*Позиция Рабочей группы:*

*Указание только региона и населенного пункта в качестве места нахождения участника закупки не допускается. Однако если в заявке в каком-либо виде указан полный адрес, то заявка допускается.*

**Вопрос 3**

**Отклоняется ли заявка участника закупки в случае, если:**

1) указано в заявке несколько стран происхождения товара по каждой позиции;

2) указано в заявке несколько стран происхождения одного товара (с указанием объема такого товара по  каждой стране);

3) указано в заявке несколько стран происхождения одного товара (без указания объема такого товара);

4) в составе заявки, в приложенном файле страна не указана, а в интерактивной части указано несколько стран происхождения одного товара.

5)  в составе заявки, в приложенном файле указана одна страна, а в интерактивной части указано несколько стран происхождения одного товара.

*Позиция Рабочей группы:*

1. *отклонить,*
2. *допустить;*
3. *отклонить;*
4. *отклонить;*
5. *отклонить.*

***Основание отклонений*** *– непредоставление информации о стране происхождения товара, так как представленная в составе заявки информация о нескольких странах происхождения товара не позволяет определить страну происхождения товара.*

***Рекомендуется в инструкции указать****, что если в заявке предлагается товар, происходящий из нескольких стран происхождения, то участнику закупки рекомендуется указать объем товара по каждой стране*

*Также в инструкции рекомендуется указать, что недопустимо представление в заявке информации, допускающей двусмысленное толкование, в том числе страны происхождения товара.*

**Вопрос 4**

**Правомерно ли установление требования о том, что к оценке по нестоимостному критерию «квалификация» в конкурсах принимаются контракты, выполненные в полном объеме без применения штрафов/пеней/неустоек?**

Управление ФАС России по Ростовской области сообщает заказчикам позицию Центрального аппарата ФАС России по данному вопросу на своем сайте <https://rostov.fas.gov.ru/news/10935>: по мнению ФАС России, установление подобных требований носит избыточный и неправомерный характер, поскольку наличие или отсутствие штрафов/пеней/неустоек за нарушение условий контракта не может свидетельствовать об отсутствии требуемого опыта, при этом ограничивая возможность получения максимального количество баллов.

*Позиция Рабочей группы:*

*Если контракт исполнен с неустойкой за нарушение условий контракта, то это не является свидетельством отсутствия требуемого опыта. При этом в порядке оценки рекомендуется предусматривать дифференцированное количество баллов для контрактов с неустойкой и без нее.*

**Вопрос 5**

**Целесообразность (законность) включения в проект контракта формулировки *«В случае использования при выполнении работ товаров (материалов), в отношении которых в проектной документации указаны товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, а также наименования производителей конкретных материалов и оборудования, Подрядчик вправе заменить их эквивалентными товарами (материалами), если иное не установлено настоящим контрактом.*** *В случае замены, Подрядчик обязан обеспечить внесение соответствующих изменений в проектную документацию их согласование и экспертизу (в случае необходимости) в установленном законом порядке за свой счет до начала выполнения работ»,* в связи с возникающими у подрядчиков вопросами о том, откуда должны появиться параметры эквивалентности используемых товаров (материалов), если в проектной документации они отсутствуют, а дополнить ими проектную документацию заказчик не вправе в соответствии с требованиями пункта 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе

*Позиция Рабочей группы:*

*Указанную формулировку пока рекомендуется включать в проект контракта.*

**Вопрос 6**

**О применении типовых условий контрактов на выполнение проектных (или) изыскательных работ.**

Согласно информационной карты Типовых условий контрактов на выполнение проектных (или) изыскательных работ применяются в том числе при закупке по ОКПД2 71.12.12 при наименовании товара (работы, услуги) «Выполнение проектных и (или) изыскательских работ». Т.е. при разработке проектной документации на капитальный ремонт согласно информационной карте можно сделать вывод о необходимости применения указанных типовых условий. Однако в тексте типовых условий отражена только подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий в целях строительства (реконструкции) объектов капительного строительства, подготовка рабочей документации, корректировка проектной документации (внесение изменений) и корректировка проектной и рабочей документации (внесение изменений). Т.е. о выполнении проектных работ для целей капитального ремонта в типовых условиях речь не идет.

Просим пояснить, как применять данные типовые условия? Можно ли в соответствии с предметом закупки при разработке проекта контракта изменить формулировки типовых условий?

В п. 7.1 типовых условий содержится следующее условие: Контракт вступает в силу со дня его заключения сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту. Как при таком условии исчислять необходимый срок действия банковской гарантии выступающей обеспечением исполнения контракта?

*Позиция Рабочей группы:*

*Рекомендовано направить запрос в федеральный орган, утвердивший типовой контракт.*

*Не применять типовые условия контракта при выполнении проектных работ* ***только******для целей капитального ремонта****.*

*Пункт 7.1 типовых условий определяет* ***срок действия*** *контракта, а в силу части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе срок действия банковской гарантии должен превышать не менее чем на один месяц* ***срок исполнения обязательств****, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией и не зависит от срока действия контракта.*

*В любом случае в контракте указывается срок исполнения обязательств (например, в течение 60 дней с момента заключения контракта, до 01 октября 2021 года и т.п.).*

1. **Вопрос 7**
2. **Об установлении требований по наличию лицензии при проведении закупки, предметом которой является утилизация ИКТ оборудования**.
3. Все оборудование по указанной закупке относится к IV классу опасности.
4. В соответствии с требованиями пункта 30 части 1 статьи 12, части 1.1 статьи 15 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 года № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности» к лицу, осуществляющему оказание услуг по утилизации отходов I – IV классов опасности в документации о закупке должно быть установлено требование о наличие действующей лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов IV класса опасности.
5. С учетом того, что конечным результатом оказания услуг в соответствии с предметом контракта является утилизация и в проекте контракта предусмотрено привлечение соисполнителей просим пояснить следующее:
6. По наличию в приложении к лицензии **на какие виды деятельности** необходимо устанавливать требование? Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов? Возможно ли установление требования на часть из этих видов деятельности и на какие именно?
7. *Позиция рабочей группы:*
8. *Принято решение о направлении запроса в орган, выдающий лицензии.*

**Вопрос 8**

**О возможности именования государственных контрактов «договорами».**

**Вправе ли заказчики при осуществлении закупки товара, работы или услуги, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 93, а также пунктами 8, 22, 23, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заключить как контракт, так и договор?**

Пунктом 8.1. части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе установлено понятие контракта (государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением в соответствии с положениями 5 статьи 15 Закона о контрактной системе.

1. *Позиция рабочей группы:*
2. *В соответствии с частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта в случаях, предусмотренных* [*пунктом 1*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=101956&fld=134&date=29.07.2021)*,* [*пунктами 4*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=1946&fld=134&date=29.07.2021) *и* [*5*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=1947&fld=134&date=29.07.2021) *(за исключением контрактов, заключенных в соответствии с* [*частью 12 статьи 93*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=1949&fld=134&date=29.07.2021) *настоящего Федерального закона),* [*пунктами 8*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=101265&fld=134&date=29.07.2021)*,* [*15*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=101272&fld=134&date=29.07.2021)*,* [*20*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=101960&fld=134&date=29.07.2021)*,* [*21*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=101961&fld=134&date=29.07.2021)*,* [*23*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=28&fld=134&date=29.07.2021)*,* [*26*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=101283&fld=134&date=29.07.2021)*,* [*28*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=101285&fld=134&date=29.07.2021)*,* [*29*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=101784&fld=134&date=29.07.2021)*,* [*40*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=5&fld=134&date=29.07.2021)*,* [*41*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=6&fld=134&date=29.07.2021)*,* [*44*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=118&fld=134&date=29.07.2021)*,* [*45*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=119&fld=134&date=29.07.2021)*,* [*46*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=128&fld=134&date=29.07.2021)*,* [*51*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=102023&fld=134&date=29.07.2021) *-* [*53 части 1 статьи 93*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=323&fld=134&date=29.07.2021) *настоящего Федерального закона, требования* [*частей 4*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=100404&fld=134&date=29.07.2021) *-* [*9*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=100409&fld=134&date=29.07.2021)*,* [*11*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=100411&fld=134&date=29.07.2021) *-* [*13*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=1670939C1FD10950E4649BDBCB4A3CDC&req=doc&base=LAW&n=389509&dst=100413&fld=134&date=29.07.2021) *статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком могут не применяться к указанному контракту.*
3. *Однако во всех случаях целесообразнее использовать терминологию 44-ФЗ и легальное понятие «контракт», которое, в том числе предусматривает, что любой гражданско-правовой договор в рамках 44-ФЗ является только контрактом.*

*Рекомендовано также руководствоваться типовыми контрактами/договорами на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг в случае их наличия (в том числе утверждаемыми ресурсоснабжающими организациями).*

**Вопрос 9**

При расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены (далее – НМЦК) контракта на охранные услуги в соответствии с положениями Приказа Росгвардии от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» (далее – Приказ) затратным методом, рассчитанная НМЦК в 4,5 раза превышает лимиты бюджетных обязательств, доведенные организации на оказание вышеуказанных услуг.

**Каким образом в данном случае рассчитывать НМЦК? Исходя из лимитов бюджетных обязательств?**

1. *Позиция рабочей группы:*
2. *Расчет начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг в любом случае (достаточно или нет выделенных бюджетных средств) осуществляется в соответствии с положениями Приказа. В случае недостатка бюджетных средств НМЦК устанавливается в пределах лимита, при этом указывается иной метод определения НМЦК.*
3. **Вопрос 10**
4. **В рамках исполнения требований Закона о контрактной системе о проведении Заказчиком экспертизы своими силами могут ли быть переданы Заказчиком полномочия на проведение экспертизы по доверенности третьим лицам (грузополучателям товара)? Требуется ли Заказчику самостоятельно проводить экспертизу в случае передачи им полномочий по приемке товара по доверенности получателю согласно разнарядке? Не является ли нарушением проведение экспертизы самостоятельно получателем при участии представителей Заказчика?**
5. *Позиция рабочей группы:*

*В соответствии со статьей 94 Закона о контрактной системе приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги* ***осуществляется только заказчиком****. При этом заказчик вправе включить в приемочную комиссию представителей получателя (но только по согласованию с последним).*